ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах общественных обсуждений

29 ноября 2022 г.

дата оформления заключения

I. Общие сведения об общественных обсуждениях

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Наименование проекта, рассмотренного на общественных обсуждениях | Проект генерального плана городского поселения «Няндомское» Няндомского муниципального района Архангельской области |
| 2. Организатор общественных обсуждений | Комиссия по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Архангельской области |
| 3. Информация о территории, в пределах которой проводились общественные обсуждения, и сроке проведения общественных обсуждений | Территория городского поселения «Няндомское» Няндомского муниципального района Архангельской области.  Срок проведения общественных обсуждений по проекту генерального плана городского поселения «Няндомское» Няндомского муниципального района Архангельской области – 1 месяц (с 31 октября 2022 г. по 30 ноября 2022 г.). |
| 4. Сведения о количестве участников общественных обсуждений, принявших участие в общественных обсуждениях | 3 участника |
| 5. Реквизиты протокола общественных обсуждений | Протокол общественных обсуждений  по проекту генерального плана городского поселения «Няндомское» Няндомского муниципального района Архангельской области от 25 ноября  2022 г. |

II. Предложения и замечания, касающиеся проекта, внесенные

участниками общественных обсуждений

1. Содержание предложений и замечаний, касающихся проекта, внесенных участниками общественных обсуждений, постоянно проживающих на территории, в пределах которой проведены общественные обсуждения:

1.1. Учесть мнение местного населения, категорически возражающих против строительства планируемого комплекса обработки, утилизации и захоронения твёрдых коммунальных отходов мощностью 60000 тонн в год по адресу: Архангельская область, Няндомский район (далее – объект), и его размещения на земельном участке с кадастровым номером 29:12:010501:80, выраженное жителями Няндомы и Няндомского района:

- на общественных слушаниях 31.05.2022 объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду проектной документации на строительство Объекта;

- в собранных и переданных Губернатору Архангельской области Цыбульскому А.В подписях (в количестве более 4000 подписей местных жителей).

В том числе в связи с тем, что:

- не учтена отрицательная экологическая экспертиза 2018 года на данный земельный участок под размещение твердых коммунальных отходов;

- не учтены и не отражены в Протоколе слушаний 31.05.2022 письменные замечания (доводы), имеющие решающее значение при выборе места размещения объекта, которые были поданы гражданами в период общественных обсуждений, а сами слушания проведены с грубыми нарушениями закона, в связи с чем подано заявление в ОМВД России «Няндомский»;

- не учтены требования и замечания, поданные во время общественных обсуждений проекта Территориальной схемы обращения с отходами.

Более того, после общественных слушаний 31.05.2022 местные жители делают все возможное, чтобы защитить свои права, в том числе организовали сбор денежных средств на проведение Общественной экологической экспертизы по данному объекту (заявление в орган местного самоуправления – Администрацию муниципального образования «Няндомский муниципальный район» (вх. №16-0 от 11.06.2022), Публикация в официальном периодическом издании (газете) «Авангард» (ПИ №ТУ29-00604), а заказчиками по Договору на ее выполнение выступила инициативная группа граждан - жителей Няндомы и Няндомского района.

Поскольку население Няндомского района выступает категорически против строительства планируемого Объекта на данном участке и в целом категорически против завоза твердых коммунальных отходов из других районов и областей.

Игнорирование требований жителей наряду с упадком уровня, качества жизни и здоровья населения приведет к повышению социальной напряженности в регионе, что вкупе с реалиями нового времени станет одним их основных дестабилизирующих факторов, угрожающих социально-экономической безопасности региона, непосредственным образом влияющих на его стабильность и развитие.

В связи с чем требуем изменить категорию земель и вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 29:12:010501:80, не допустив его использование под размещение твердых коммунальных отходов в любом виде.

1.2. Исключить объект размещения отходов регионального значения из положения о территориальном планировании и на картографических материалах в связи с тем, что место размещения объекта размещения отходов регионального значения не соответствует правилам СП 320.1325800.2017 (Свод правил. Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование Эксплуатация и рекультивация) по следующим причинам, указанным в п.п. 5.5, 5.6, 5.7, 5.8: болота, склон, поля мелиорации.

1.3. Отсутствует обозначение болот и полей мелиорации в отличие от предыдущей редакции генерального плана муниципального образования «Няндомское». Данные характеристики имеют огромное значение при размещении тех или иных объектов.

1.4. По земельному участку с кадастровым номером 29:12:010501:80 под планируемый мусороперерабатывающий комплекс (далее – МСК) на 60 тыс. тонн в год с 7 районов Архангельской области нарушены:

1) требования ФЗ № 7 «Об охране окружающей среды», в частности, п. 2 статьи 51. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, где запрещаются:

- сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;

- размещение отходов I - IV классов опасности и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека;

- захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей озоноразрушающие вещества, без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения;

2) в ОВОС проекта МСК отсутствует анализ источников водоснабжения, не сделаны запросы в Двинско-Печерское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов о расположении источников питьевого водоснабжения и расположения водосборных площадей, как известно в Няндоме расположены 24 артезианские скважины, где находятся стратегический запас питьевых вод;

3) не учтены результаты общественных слушаний по проекту МСК от 31.05.2022, где около 450 жителей, сказали решительное «нет» (см. протокол слушаний на сайте Администрации муниципального образования);

4) не учтены и не отражены в протоколе слушаний письменные замечания, подписанные гражданами в соответствии с регламентом проведения слушаний;

5) проигнорировано обращение жителей Няндомского района к Губернатору Архангельской области, поданное в приемную, вх. Ж-140011 от 27.05.2022 – против строительства МСК, собравшее более 4000 подписей жителей района, или 17% населения;

6) преступно замолчана отрицательная экологическая экспертиза 2018 года на данный земельный участок, предполагаемая для размещения мусора только Няндомского района. Данная экспертиза также была предоставлена как замечание к общественным слушаниям от 31.05.2022 года, в соответствии с регламентом.

Выводы в материалах по обоснованию в п. 4.2 подтверждают:

- отсутствие утвержденных водоохранных зон источников водоснабжения;

- отсутствие мониторинга состояния природных водных объектов.

Также в обосновании указано, что водопроводные сети, имеющие протяженность 39,5 км, имеют износ более 80%, а 40% роб воды не соответствуют нормам качества, что ведет к повышению заболеваемости, снижению рождаемости и другим негативным исходам для населения.

В материалах указано, что существующая свалка, расположенная на земельном участке с кадастровым номером 29:12:010501:47 остаточной вместимостью 652,9 тыс. тонн при среднегодовой заполняемости в 31,7 тыс. тонн пригодна для использования еще 21 год.

Организуйте сортировку на имеющемся участке и проблем у района с утилизацией не будет.

Тем более странным выглядит заявленная наполняемость с 7 районов в 60 тыс. тонн в год.

2. Содержание предложений и замечаний, касающихся проекта, внесенных иными участниками общественных обсуждений:

2.1. Предложений и замечаний не поступило.

III. Аргументированные рекомендации комиссии

при министерстве строительства и архитектуры Архангельской

области по организации и проведению общественных обсуждений

1.1, 1.2, 1.4. Комиссия считает нецелесообразным учитывать данные предложения, так как мероприятие по размещению перспективного полигона мощностью 35 тыс. тонн/год и мусоросортировочного комплекса в Няндомском районе мощностью 60 тыс. тонн/год предусмотрено в проекте генерального плана на основании части 5.2 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой подготовка документов территориального планирования муниципальных образований осуществляется с учетом положений стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и планов мероприятий по их реализации (при наличии), бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период (при наличии), положений стратегии пространственного развития Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации, национальных проектов, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, решений органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения, а также сведений, содержащихся в информационной системе территориального планирования. В состав мероприятий региональной программы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Архангельской области, утвержденной Постановлением Правительства Архангельской области от 12.12.2017 № 556-п, входит мероприятие по созданию необходимых мощностей по обращению с ТКО, предусмотренных территориальной схемой, которой, в свою очередь, предлагается размещение вышеуказанных объектов, а также вывод из эксплуатации и подготовка к рекультивации полигона по обезвреживанию бытовых отходов г. Няндома.

Согласно позиции министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области по данному вопросу, в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» национального проекта «Экология» с привлечением средств федерального бюджета для формирования современной, экологически безопасной отрасли обращения с ТКО необходимо создание объектов инфраструктур, для этого в 2024 г. в г. Няндома планируется ввод в эксплуатацию перспективного объекта «Комплекс обработки, утилизации и захоронения ТКО мощностью 60 000 тонн в год, расположенный по адресу: Архангельская область, Няндомский район» (далее – Объект). Данный Объект заведен в территориальную схему. Эксплуатация Объекта позволит достичь поручение Президента Российской Федерации Путина В.В. о создании устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза. Работы по строительству объекта еще не начаты. Строительство объекта будет осуществляться в установленном законодательством порядке после проведения процедуры государственной экологической экспертизы проектных материалов уполномоченными федеральными органами государственной власти и после проведения общественных обсуждений, организуемых органами местного самоуправления. При отрицательном заключении государственной экологической экспертизы строительство объекта невозможно.

На данный момент проведены инженерные изыскания и получены лабораторные анализы, разработаны материалы оценки воздействия на окружающую среду, проведены общественные слушания, разработана проектно-сметная документация. На основании проведенных мероприятий получено положительное заключение государственной экологической экспертизы (Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 07.10.2022 № 1633/ГЭЭ).

1.3. Комиссия считает целесообразным учесть данное предложение путем отображения водных объектов на территории городского поселения «Няндомское» согласно Единой электронной картографической основе.

Комиссия считает нецелесообразным учитывать данное предложение в части обозначения полей мелиорации, так как такие объекты не подлежат отображению в генеральном плане согласно требованиям к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10.

ВЫВОДЫ

Общественные обсуждения по проекту генерального плана городского поселения «Няндомское» Няндомского муниципального района Архангельской области проведены   
в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Полученные предложения и замечания рассмотрены комиссией по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Архангельской области. Рекомендации по учету (отклонению от учета) рассмотренных комиссией предложений сформированы.

Общественные обсуждения по проекту генерального плана городского поселения «Няндомское» Няндомского муниципального района Архангельской области признать состоявшимися.

|  |
| --- |
| (аргументированные рекомендации комиссии о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками общественных обсуждений предложений и замечаний и выводы по результатам общественных обсуждений) |

Председатель комиссии при министерстве

строительства и архитектуры Архангельской области

по организации и проведению общественных

обсуждений \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Ю. Строганова

(подпись, инициалы и фамилия)

Секретарь комиссии при министерстве

строительства и архитектуры Архангельской области

по организации и проведению общественных

обсуждений \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Ю. Габова

(подпись, инициалы и фамилия)