



АДМИНИСТРАЦИЯ
НЯНДОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 ноября 2024 г. № 268 -па

г. Няндомы

**Об основных направлениях долговой политики
Няндомского муниципального округа Архангельской области
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 6, 40 Устава Няндомского муниципального округа Архангельской области, администрация Няндомского муниципального округа Архангельской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - основные направления долговой политики).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области от 9 ноября 2023 года № 463-па «Об основных направлениях долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Глава Няндомского
муниципального округа




А.В. Кононов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Няндомского муниципального округа
Архангельской области
от 14 ноября 2024 года № 168 -па

**Основные направления долговой политики
Няндомского муниципального округа Архангельской области
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

I. Общие положения

Долговая политика Няндомского муниципального округа Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Няндомского муниципального округа Архангельской области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств (далее - долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - долговая политика, Няндомский муниципальный округ) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также, риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Няндомского муниципального округа (далее - муниципальный долг).

II. Итоги реализации долговой политики

Няндомский муниципальный округ образован в 2022 году путем объединения городского и сельских поселений Няндомского муниципального района Архангельской области (далее - Няндомский район).

Рост муниципального долга Няндомского района наблюдался с 2011 по 2017 год, в 2018 году - незначительное снижение его объема. На фоне этого с 2016 по 2018 годы значительно сокращается кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета Няндомского района.

За 2019 год объем муниципального долга снизился на 38,0 млн.рублей (на 32 процента), а просроченная кредиторская - на 4,8 млн.рублей (до 1 млн.рублей). Такое существенное сокращение долговых обязательств Няндомского района стало возможным благодаря поступлению дополнительной финансовой помощи из областного бюджета.

Однако, в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции произошло сокращение налоговых и неналоговых доходов бюджетов, также бюджет Няндомского района недополучил более 2,0

млн.рублей безвозмездных поступлений по соглашению с ООО «Устьянская лесопромышленная компания», что при увеличении расходных обязательств муниципалитета в рамках реализации национальных проектов и государственных программ и планируемом в расчете объема финансовой помощи из областного бюджета потенциальном объеме привлечения кредитных ресурсов (10% от налоговых доходов бюджета муниципального района без доходов от акцизов на нефтепродукты) – 16,0 млн.рублей, даже с учетом финансовой помощи на повышение финансовых возможностей местных бюджетов, привело к значительному росту муниципального долга. За 2020 год муниципальный долг вырос на 19,6 млн.рублей (на 24 процента) и к концу года составил 100,6 млн. рублей, а уровень муниципального долга вырос с 30 до 38 процентов к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

В то же время дополнительное поступление собственных доходов в 2021 - 2022 годах позволило снизить темпы роста и уровень муниципального долга к собственным налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Няндомского района по сравнению с 2020 годом с 38 до 37 процентов. Объем муниципального долга за два года увеличился на 15,1 млн.рублей (в 2011 - 2017 года ежегодный прирост в среднем составлял 17,1 млн.рублей). При этом, благодаря предоставлению из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования по кредитам, полученным от кредитных организаций, объем коммерческих кредитов сократился на 17 млн.рублей.

В 2023 году потребовалось дополнительное привлечение банковских кредитов, так как темп роста собственных доходов бюджета Няндомского муниципального округа (далее - местный бюджет) отстает от темпов роста потребности в первоочередных расходах местного бюджета.

В результате объем муниципального долга за 2023 год увеличился на 29,9 млн.рублей или 25,8 процента и составил 145,6 млн.рублей. При этом уровень муниципального долга вырос менее, чем на 1 пп. (с 37,5 до 38,4 процентов от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета), что обусловлено увеличением нормативов отчислений по налоговым платежам в связи с преобразованием в муниципальный округ.

Вместе с тем, несмотря на увеличение стоимости привлекаемых коммерческих кредитов, благодаря снижению в 2022 году объема коммерческих кредитов, эффективному управлению муниципальным долгом (использование кредитов в форме возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Няндомского муниципального округа) расходы на обслуживание муниципального долга за 2023 год снизились на 0,4 млн.рублей (на 13 процентов) и составили 2,7 млн.рублей.

В текущем финансовом году параметры местного бюджета продолжают оставаться дефицитными. В целях снижения долговой нагрузки и расходов на обслуживание муниципального долга на фоне роста процентных ставок по коммерческим кредитам, в 2024 году расширены

механизмы использования временно свободных остатков средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств местного бюджета, и средств участников казначейского сопровождения. По итогам 2023 года ожидается возможность финансирования дефицита бюджета за счет вышеуказанных источников, сохранение муниципального долга в объеме не более 145,6 млн.рублей и сокращение расходов на его обслуживание на 1,6 млн.рублей (ожидаемые расходы - 1,1 млн.рублей).

По итогам 2023 года и девяти месяцев 2024 года параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Няндомского муниципального округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и документами стратегического планирования Архангельской области и Няндомского муниципального округа;

2) влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации, уровень ключевой ставки и его изменение;

3) необходимость индексации расходов бюджета Няндомского муниципального округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями Няндомского муниципального округа;

4) необходимость учета:

- изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

- положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

- нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;
- обеспечение потребностей местного бюджета в заемном финансировании;
- минимизация расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга;
- исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

- 1) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в сфере муниципальных заимствований Няндомского муниципального округа (далее - заимствования) и управления муниципальным долгом;
- 2) поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;
- 3) обеспечение возможности привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;
- 4) обеспечение не превышения показателей, установленных постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2020 года № 481-пп «Об утверждении порядка оценки министерством финансов Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области» в целях отнесения муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;
- 5) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- 6) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

- 1) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств Няндомского муниципального округа;
- 2) проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости муниципальных заимствований, не приводящих к увеличению дефицита местного бюджета, верхнего предела муниципального долга и расходов местного бюджета на обслуживание долговых обязательств;
- 3) эффективное использование временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Няндомского муниципального округа, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств местного бюджета, а также средств участников казначейского сопровождения;

4) осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Няндомским муниципальным округом финансовых ресурсов минимальна;

5) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита местного бюджета и (или) погашения долговых обязательств;

6) активное использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете местного бюджета при наличии решения органов государственной власти о их предоставлении;

7) оперативное использование возможностей по получению новых бюджетных кредитов в максимальном объеме и на предельно допустимые сроки при предоставлении их Архангельской области;

8) мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с предоставлением муниципальных гарантий Няндомского муниципального округа, осуществлением муниципальных заимствований и управлением муниципальным долгом;

9) недопущение предоставления муниципальных гарантий Няндомского муниципального округа без обеспечения регрессных требований;

10) мониторинг соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе с учетом вновь введенных в 2024 году ограничений относительно объема муниципального долга и объема расходов местного бюджета на исполнение концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), одной из сторон которого является Няндомский муниципальный округ;

11) контроль не превышения показателей, установленных постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2020 года № 481-пп «Об утверждении порядка оценки министерством финансов Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области» в целях отнесения муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками для местного бюджета, возникающими в процессе управления муниципальным долгом являются:

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета на

обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств местного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых для Няндомского муниципального округа условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных обязательств Няндомского муниципального округа в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств Няндомского муниципального округа, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования действующих обязательств Няндомского муниципального округа;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.
