# **Об основных направлениях долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области**

# **на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 6, 40 Устава Няндомского муниципального округа Архангельской области, администрация Няндомского муниципального округа Архангельской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - основные направления долговой политики).

2. Признать утратившими силу постановления администрации Няндомского муниципального района Архангельской области:

- от 12 октября 2021 года № 213-па «Об основных направлениях долговой политики Няндомского муниципального района Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- от 12 октября 2021 года № 214-па «Об основных направлениях долговой политики муниципального образования «Няндомское» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года, но не ранее дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| **Глава Няндомского**  **муниципального округа** | **А.В. Кононов** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением администрации  Няндомского муниципального округа Архангельской области  от « \_\_ » \_\_\_\_\_\_\_ 2023 года №\_\_\_-па |

**Основные направления долговой политики  
Няндомского муниципального округа Архангельской области**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

I. Общие положения

Долговая политика Няндомского муниципального округа Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Няндомского муниципального округа Архангельской области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств (далее - долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - долговая политика, Няндомский муниципальный округ) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Няндомского муниципального округа.

II. Итоги реализации долговой политики

Няндомский муниципальный округ образован в 2022 году путем объединения городского и сельских поселений Няндомского муниципального района Архангельской области (далее - Няндомский район).

Рост муниципального долга Няндомского района наблюдался с 2011 по 2017 год, в 2018 году - незначительное снижение его объема. На фоне этого с 2016 по 2018 годы значительно сокращается кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета Няндомского района.

За 2019 год объем муниципального долга снизился на 38,0 млн.рублей (на 32 процента), а просроченная кредиторская - на 4,8 млн.рублей (до 1 млн. рублей). Такое существенное сокращение долговых обязательств Няндомского района стало возможным благодаря поступлению дополнительной финансовой помощи из областного бюджета.

Однако, в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции произошло сокращение налоговых и неналоговых доходов бюджетов, также бюджет Няндомского района недополучил более 2,0 млн.рублей безвозмездных поступлений по соглашению с ООО «Устьянская лесопромышленная компания», что при увеличении расходных обязательств муниципалитета в рамках реализации национальных проектов и государственных программ и планируемом в расчете объема финансовой помощи из областного бюджета потенциальном объеме привлечения кредитных ресурсов (10% от налоговых доходов бюджета муниципального района без доходов от акцизов на нефтепродукты) – 16,0 млн.рублей, даже с учетом финансовой помощи на повышение финансовых возможностей местных бюджетов, привело к значительному росту муниципального долга. За 2020 год муниципальный долг вырос на 19,6 млн.рублей (на 24 процента) и к концу года составил 100,6 млн. рублей, а уровень муниципального долга вырос с 30 до 38 процентов к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

В то же время дополнительное поступление собственных доходов в 2021 - 2022 годах позволило снизить темпы роста и уровень муниципального долга к собственным налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Няндомского района по сравнению с 2020 годом с 38 до 37 процентов. Объем муниципального долга за два года увеличился на 15,1 млн.рублей (в 2011 - 2017 года ежегодный прирост в среднем составлял 17,1 млн.рублей). При этом, благодаря предоставлению из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования по кредитам, полученным от кредитных организаций, объем коммерческих кредитов сократился на 17 млн.рублей.

Значительное снижение объема муниципального долга к концу 2019 года, привлечение краткосрочных казначейских кредитов и возобновляемых кредитных линий позволило в три раза сократить расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 и 2021 годах к среднему показателю за предшествующие пять лет. Расходы на обслуживание муниципального долга за 2022 год благодаря федеральным и региональным мерам поддержки в части получения в 2022 году бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования по кредитам, полученным от кредитных организаций, снизились на 0,3 млн.рублей (на 9 процентов) и составили 3,1 млн.рублей.

Параметры бюджета Няндомского муниципального округа на текущий финансовый год продолжают оставаться дефицитными.

На 1 сентября 2023 года муниципальный долг составил 61,1 млн.рублей. По сравнению с началом 2023 года общий объем долга сократился на 54,6 млн. рублей, однако к аналогичному периоду прошлого года размер муниципального долга сократился незначительно (на 0,9 млн.рублей). По итогам 2023 года ожидается рост муниципального долга до 145,6 млн.рублей, что обусловлено необходимостью безусловного бюджетного обеспечения расходных обязательств, растущих темпами, опережающими рост доходов.

По итогам 2022 года и восьми месяцев 2023 года параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

III. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Няндомского муниципального округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российскй Федерации на период до 2030 года» и документами стратегического планирования Архангельской области и Няндомского муниципального округа;

2) влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации;

3) необходимость индексации расходов бюджета Няндомского муниципального округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями Няндомского муниципального округа;

4) необходимость учета:

- изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

- положений Бюджетного [кодекс](consultantplus://offline/ref=2193C9F33C6BADB45D016DAEE54FC986CD7CFCD01635E281239B4C4325A65FEDA93CFB084C16262FC915569743k1H0L)а Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

- нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Няндомского муниципального округа;

- обеспечение потребностей бюджета Няндомского муниципального округа в заемном финансировании;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

1) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=2193C9F33C6BADB45D016DAEE54FC986CD7CFCD01635E281239B4C4325A65FEDA93CFB084C16262FC915569743k1H0L) Российской Федерации в сфере муниципальных заимствований Няндомского муниципального округа (далее - заимствования) и управления муниципальным долгом;

2) поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;

3) обеспечение возможности привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

4) обеспечение не превышения показателей, установленных постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2020 года № 481-пп «Об утверждении порядка оценки министерством финансов Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области» в целях отнесения муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

5) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

6) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Няндомского муниципального округа, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита бюджета Няндомского муниципального округа, верхнего предела муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;

3) эффективное использование временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Няндомского муниципального округа, а также средств участников казначейского сопровождения;

4) осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2193C9F33C6BADB45D016DAEE54FC986CD7FF8D61935E281239B4C4325A65FEDA93CFB084C16262FC915569743k1H0L) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Няндомским муниципальным округом финансовых ресурсов минимальна;

5) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Няндомского муниципального округа и (или) погашения долговых обязательств;

6) активное использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете местного бюджета при наличии решения органов государственной власти о их предоставлении;

7) оперативное использование возможностей по получению новых бюджетных кредитов в максимальном объеме и на предельно допустимые сроки при предоставлении их Архангельской областью;

8) мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с предоставлением муниципальных гарантий Няндомского муниципального округа, осуществлением муниципальных заимствований и управлением муниципальным долгом;

9) недопущение предоставления муниципальных гарантий Няндомского муниципального округа без обеспечения регрессных требований;

10) мониторинг соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=2193C9F33C6BADB45D016DAEE54FC986CD7CFCD01635E281239B4C4325A65FEDA93CFB084C16262FC915569743k1H0L) Российской Федерации и не превышения показателей, установленных постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2020 года № 481-пп «Об утверждении порядка оценки министерством финансов Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области» в целях отнесения муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе

управления муниципальным долгом

Основными рисками для бюджета Няндомского муниципального округа, возникающими в процессе управления муниципальным долгом являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых для Няндомского муниципального округа условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Няндомского муниципального округа в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств Няндомского муниципального округа, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

мониторинг конъюктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования действующих обязательств Няндомского муниципального округа;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_