

**Администрация муниципального образования**

**«Няндомский муниципальный район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **от « » ноября 2016 г.** | **№** |

**г. Няндома Архангельской области**

**О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»**

Руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 8 статьи 5, статьями 32, 36.1 Устава муниципального образования «Няндомский муниципальный район», статьей 37 Устава муниципального образования «Няндомское», в соответствии с пунктами 17, 22 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Няндомский муниципальный район», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» от 18 июля 2013 года № 1572, п о с т а н о в л я ю:

1. Внести в муниципальную [программу](#Par46) «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское», утвержденную постановлением администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» от 07 октября 2013 года № 35, следующие изменения:

1.1. Продлить срок действия муниципальной программы до 2020 года.

1.2. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» в новой редакции согласно приложению к данному постановлению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

Глава муниципального образования

«Няндомский муниципальный район» В.Г. Струменский

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

муниципального образования

«Няндомский муниципальный район»

от « » ноября 2016 года №

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«НЯНДОМСКИЙ МУНИЦИАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**И МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НЯНДОМСКОЕ»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Управление муниципальными финансами**

**муниципального образования «Няндомский муниципальный район»**

**и муниципального образования «Няндомское»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» |
| Ответственный исполнитель программы | Управление финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» |
| Перечень подпрограмм | Подпрограмма №1 «Нормативно-методическое и информационное обеспечение и организация бюджетного процесса муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»  Подпрограмма №2 «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»  Подпрограмма №3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Няндомского района»  Подпрограмма №4 «Создание условий для развития транспортной системы в Няндомском районе на 2015 год» |
| Цель и задачи программы | Цель: Повышение качества управления муниципальными финансами  Задачи:  1.Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса, организация планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское», ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности  2.Эффективное управление муниципальным долгом  3. Сокращение диспропорций в бюджетной обеспеченности поселений Няндомского района |
| Сроки и этапы реализации программы | на постоянной основе 01.01.2014 – 31.12.2020 |
| Объемы и источники финансирования программы | Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 269 047,5 рублей:  2014 год – 36 766,4 тыс. рублей;  2015 год – 46 108,7 тыс. рублей,  2016 год - 36 367,9 тыс. рублей,  2017 год - 39 390,4 тыс. рублей,  2018 год - 37 204,7 тыс. рублей.  2019 год - 36 604,7 тыс. рублей.  2020 год - 36 604,7 тыс. рублей.  Финансирование осуществляется за счет бюджета муниципального образования «Няндомский муниципальный район», бюджета муниципального образования «Няндомское», федерального и областного бюджетов |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения Няндомского района. |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы,**

**прогноз развития сферы с учетом реализации данной программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, развития социальной сферы Няндомского района.

Основными результатами реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» от 27 июня 2011 года №1258, стали:

внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание муниципальных услуг;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на очередной финансовый год и плановый период в формате "скользящей трехлетки".

В 2011 - 2012 годах была проведена реформа системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг.

В целях реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F4C1B4079A3915D342E0F7EED332785887C2DE40CC0C314013F93D72DDl772L) № 83-ФЗ управлением финансов были разработаны нормативно-правовые акты, обеспечившие регулирование вопросов финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений.

С 1 января 2012 года финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания.

В то же время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

обособленность планирования "текущих" (постоянных) и "инвестиционных" бюджетных расходов, в результате которой может предусматриваться строительство новых объектов без планирования "текущих" расходов на их функционирование, а также без анализа необходимости этих объектов для достижения заявленных целей;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы поселений;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

недостаточная открытость бюджета, низкая степень вовлеченности населения в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств;

высокая стоимость заимствований.

Муниципальная программа является "обеспечивающей", то есть ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

**2. Цели и задачи муниципальной программы**

Целью муниципальной программы является повышение качества управления муниципальными финансами.

Ожидаемыми основными результатами реализации муниципальной программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» при сохранении сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Няндомского района, оптимальной долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов.

Соответственно, с учетом специфики муниципальной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки.

Количественные индикаторы предлагается использовать в качестве дополнительной или справочной информации.

Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы определены в основных направлениях [бюджетной](consultantplus://offline/ref=14673CC301861883F9EFB99DAA222F0F45A986001C93645282ABA5A8A337P4F) политики и основных направлениях [налоговой](consultantplus://offline/ref=14673CC301861883F9EFB99DAA222F0F45A988041A97645282ABA5A8A337P4F) политики, разрабатываемых в составе материалов к проектам решений о бюджете муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское», и [плане](consultantplus://offline/ref=14673CC301861883F9EFB99DAA222F0F45AF8C071C90645282ABA5A8A37458CD737D4CAC6F82D55634P8F) мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на 2012 – 2015 годы.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты в сфере реализации муниципальной программы.

1) Обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов Няндомского района путем:

повышения надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

недопустимости увязки объемов расходов бюджетов с определенными доходными источниками;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости).

Переход к формированию бюджета с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.

2) Создание условий для эффективной деятельности по обеспечению потребностей населения Няндомского района в муниципальных услугах, повышению их доступности и качества, которое реализуется путем:

формирования и исполнения бюджета на программной основе;

охвата муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении;

включения паспортов муниципальных программ в состав материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

перехода к формированию и утверждению расходов бюджета соответствующего муниципального образования в разрезе муниципальных программ (с соответствующим развитием классификации бюджетных расходов);

четкого определения полномочий и ответственности участников бюджетного процесса с созданием для них устойчивых стимулов к повышению эффективности бюджетных расходов;

повышения прозрачности бюджетной системы, расширения доступа к информации о финансовой деятельности органов власти, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств, муниципального имущества и т.д.

Внедрение "программного" бюджета потребует изменения порядка составления, утверждения и исполнения бюджета соответствующего муниципального образования, разработки порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета соответствующего муниципального образования, внедрения новых форм муниципального финансового контроля.

3) Развитие системы муниципального финансового контроля путем:

переориентации муниципального финансового контроля на контроль над соблюдением участниками бюджетного процесса и их должностными лицами требований бюджетного законодательства;

усиления контроля над эффективностью использования бюджетных средств, муниципального имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ, выполнения муниципальных заданий.

4) Ведение общедоступных информационных ресурсов.

Необходимо повышение публичности информации об управлении муниципальными финансами, использовании бюджетных средств, в том числе при осуществлении муниципальных закупок, результатах деятельности органов местного самоуправления.

В рамках муниципальной программы будет продолжена работа по оперативному размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» информации о формировании и исполнении районного бюджета, организовано сотрудничество по проекту «Открытый бюджет» с Фондом Кудрина.

В целях повышения прозрачности и открытости муниципальных финансов важно обеспечить своевременную реализацию мероприятий для работы в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Для повышения информированности граждан в финансовых вопросах должны быть продолжены регулярные публикации (размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») «Бюджета для граждан» и осуществление мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Целью реализации каждой подпрограммы является решение задачи муниципальной программы.

Состав целей, задач и подпрограмм муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждой подпрограммы муниципальной программы требует решения задач подпрограммы путем реализации соответствующих основных мероприятий.

Паспорта муниципальной программы и ее подпрограмм содержат также описание ожидаемых результатов реализации муниципальной программы и количественные характеристики некоторых ожидаемых результатов в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (подпрограммы).

Муниципальная программа имеет три целевых показателя.

1. Охват бюджетных ассигнований бюджета соответствующего муниципального образования показателями, характеризующими цели и результаты их использования, %.

В соответствии с программным принципом формирования бюджета соответствующего муниципального образования целевой показатель "Охват бюджетных ассигнований бюджета соответствующего муниципального образования" на муниципальные программы ежегодно должен составлять не менее 90%.

Оставшиеся менее 10% непрограммной части бюджетных ассигнований связаны с другими расходами органов местного самоуправления.

2. Муниципальный долг, в % к доходам.

Показатель рассчитывается как отношение объема муниципального долга на конец года к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета соответствующего муниципального образования за соответствующий год. Значение указанного показателя не должно превышать 100%.

3. Перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений, %.

Показатель рассчитывается как отношение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений перечисленного в бюджеты поселений к объему, предусмотренному к перечислению и должен ежегодно достигать 100%.

МЕТОДИКА

расчета целевых показателей эффективности программы

«Управление муниципальными финансами

муниципального образования «Няндомский муниципальный район»

и муниципального образования «Няндомское»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель,  единица измерения | Порядок расчета | Источник информации |
| Охват бюджетных ассигнований бюджета соответствующего муниципального образования показателями, характеризующими цели и результаты их использования, % | Расходы бюджета соответствующего муниципального образования на реализацию муниципальных программ / все расходы бюджета соответствующего муниципального образования за исключением расходов за счет средств целевой финансовой помощи | Годовой отчет об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования |
| Муниципальный долг, в % к доходам | Размер муниципального долга на конец финансового года / поступления налоговых и неналоговых доходов за отчетный год | Годовой отчет об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования  Долговая книга |
| Перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений, % | Объем дотаций и субсидий перечисленный в бюджеты поселений / объем дотаций и субсидий предусмотренный к перечислению | Годовой отчет об исполнении районного бюджета |

Состав задач муниципальной программы определен с учетом бюджетных полномочий управления финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

Решение задач муниципальной программы реализуется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм муниципальной программы:

задача № 1 посредством выполнения подпрограммы № 1 «Нормативно-методическое и информационное обеспечение и организация бюджетного процесса муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»

задача № 2 посредством выполнения [подпрограммы № 2 «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»](consultantplus://offline/ref=EDC2768181C11E27C9C1EB60E803A176D03BCE8E9626DB35FCC24825F084C5E18199F4711D2A0144kAt0I)

задача № 3 посредством выполнения [подпрограммы № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Няндомского района».](consultantplus://offline/ref=EDC2768181C11E27C9C1EB60E803A176D03BCE8E9626DB35FCC24825F084C5E18199F4711D2B0542kAtEI)

Плановые значения целевых показателей

муниципальной программы

**«Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого показателя | Ед. изм. | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» | | | | | | | | |
| 1. Охват бюджетных ассигнований показателями, характеризующими цели и результаты их использования |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 99 | 98,5 | более 90,0 | более 90,0 | более 90,0 | более 90,0 | более 90,0 |
| МО «Няндомское» | % | - | 36,7 | более 90,0 | более 90,0 | более 90,0 | более 90,0 | более 90,0 |
| 2. Муниципальный долг (отношение объема муниципального долга на конец года к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета соответствующего муниципального образования за соответствующий год) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 39,1 | 45,1 | не более 100,0 | не более 100,0 | не более 100,0 | не более 100,0 | не более 100,0 |
| МО «Няндомское» | % | 0 | 6,8 | не более 100,0 | не более 100,0 | не более 100,0 | не более 100,0 | не более 100,0 |
| 3. Перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Подпрограмма 1 «Нормативно-методическое и информационное обеспечение и организация бюджетного процесса муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» | | | | | | | | |
| 1.1. Исполнение расходных обязательств муниципального образования |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 95,2 | 91,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| МО «Няндомское» | % | - | 75,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1.2. Соблюдение установленных законодательством РФ требований о составе отчетности об исполнении бюджета |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| МО «Няндомское» | % | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1.3.Соблюдение установленных законодательством РФ требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета района | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом муниципального образования  «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» | | | | | | | | |
| 2.1. Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 39,1 | 45,1 | менее 100% | менее 100% | менее 100% | менее 100% | менее 100% |
| МО «Няндомское» | % | - | 6,8 | менее 100% | менее 100% | менее 100% | менее 100% | менее 100% |
| 2.2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 0,77 | 1,31 | не более 15,0 | не более 15,0 | не более 15,0 | не более 15,0 | не более 15,0 |
| МО «Няндомское» | % | - | 0,1 | не более 15,0 | не более 15,0 | не более 15,0 | не более 15,0 | не более 15,0 |
| 2.3. Отсутствие просроченных платежей по погашению муниципального долга |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| МО «Няндомское» | % | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2.4. Отсутствие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| МО «Няндомское» | % | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2.5. Отношение объема кредитных средств коммер-ческих организаций, привлеченных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд путем проведения открытых аукционов к общему объему привлеченных кредитных средств коммерческих организаций |  |  |  |  |  |  |  |  |
| МО «Няндомский муниципальный район» | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| МО «Няндомское» | % | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Подпрограмма 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений  Няндомского района» | | | | | | | | |
| 3.1. Наличие утвержденной методики распределения субсидии на софинансирование вопросов местного значения поселений | есть/ нет | есть | есть | есть | есть | есть | есть | есть |
| 3.2. Согласование исходных данных для расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с органами местного самоуправления поселений | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3.3. Перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| есть | | | | | | | есть | есть |
| 4.1. перечисление сумм межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности поселениям Няндомского района | % | - | 100,0 | - | - | - | - | - |

**3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа носит постоянный характер.

В силу постоянного характера решаемых в муниципальной программе задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

**4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа включает особые, не имеющие аналогов в других муниципальных программах расходы, составляющие основную часть расходов на ее реализацию. К таким расходам относятся расходы на обслуживание муниципального долга, которые предопределены накопленным объемом и структурой муниципального долга, не могут перераспределяться внутри программы в рамках определенного "потолка" расходов, не имеют прямого влияния на достижение ее целей, и расходы на оказание финансовой помощи нижестоящим бюджетам поселений. Указанные расходы составляют бюджетные ассигнования подпрограмм "Управление муниципальным долгом" и «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Няндомского района».

Объем ассигнований уточняется ежегодно при формировании бюджета соответствующего муниципального образования.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

реализации муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

муниципального образования «Няндомский муниципальный район»

и муниципального образования «Няндомское»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование | Источник финанси-рования | Оценка расходов, | | | | | | | |
| тыс. рублей | | | | | | | |
| 2014 г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г | 2019г | 2020г | Итого |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Муниципальная программа | Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» | Всего, в том числе: | 36 766,40 | 46 108,70 | 36 367,90 | 39 390,40 | 37 204,70 | 36 604,70 | 36 604,70 | 269 047,50 |
| бюджет МО «Няндомское» | 0,00 | 0,00 | 1 170,00 | 2 048,70 | 1 200,00 | 600,00 | 600,00 | 5 618,70 |
| районный бюджет | 28 352,10 | 32 143,90 | 27 447,90 | 29 809,30 | 29 809,30 | 29 809,30 | 29 809,30 | 207 181,10 |
| областной бюджет | 7 938,70 | 12 850,20 | 7 188,60 | 6 978,80 | 5 641,80 | 5 641,80 | 5 641,80 | 51 881,70 |
| федеральный бюджет | 475,60 | 1 114,60 | 561,40 | 553,60 | 553,60 | 553,60 | 553,60 | 3 812,40 |
| Подпрограмма 1 | Нормативно-методическое и информационное обеспечение и организация бюджетного процесса | Всего, в том числе: | 14 743,20 | 7 796,50 | 7 616,00 | 7 618,10 | 7 618,10 | 7 618,10 | 7 618,10 | 60 628,10 |
| районный бюджет | 13 887,00 | 6 856,90 | 6 699,10 | 6 771,10 | 6 771,10 | 6 771,10 | 6 771,10 | 54 527,40 |
| областной бюджет | 380,60 | 411,40 | 355,50 | 293,40 | 293,40 | 293,40 | 293,40 | 2 321,10 |
| федеральный бюджет | 475,60 | 528,20 | 561,40 | 553,60 | 553,60 | 553,60 | 553,60 | 3 779,60 |
| Подпрограмма 2 | Управление муниципальным долгом | Всего, в том числе: | 5 367,40 | 8 743,30 | 11 349,00 | 14 541,30 | 13 692,60 | 13 092,60 | 13 092,60 | 79 878,80 |
| бюджет МО «Няндомское» |  |  | 1 170,00 | 2 048,70 | 1 200,00 | 600,00 | 600,00 | 5 618,70 |
| районный бюджет | 5 367,40 | 8 743,30 | 10 179,00 | 12 492,60 | 12 492,60 | 12 492,60 | 12 492,60 | 74 260,10 |
| Подпрограмма 3 | [Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Няндомского района](consultantplus://offline/ref=EDC2768181C11E27C9C1EB60E803A176D03BCE8E9626DB35FCC24825F084C5E18199F4711D2B0542kAtEI) | Всего, в том числе: | 16 655,80 | 23 982,50 | 17 402,90 | 17 231,00 | 15 894,00 | 15 894,00 | 15 894,00 | 122 954,20 |
| районный бюджет | 9 097,70 | 16 543,70 | 10 569,80 | 10 545,60 | 10 545,60 | 10 545,60 | 10 545,60 | 78 393,60 |
| областной бюджет | 7 558,10 | 7 438,80 | 6 833,10 | 6 685,40 | 5 348,40 | 5 348,40 | 5 348,40 | 44 560,60 |
| Подпрограмма 4 | Создание условий для развития транспортной системы в Няндомском районе | Всего, в том числе: | 0,00 | 5 586,40 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 5 586,40 |
| федераль- ный бюджет |  | 586,40 |  |  |  |  |  | 586,40 |
| областной бюджет |  | 5 000,00 |  |  |  |  |  | 5 000,00 |

**5.1. Подпрограмма**

**«Нормативно-методическое и информационное обеспечение и организация бюджетного процесса муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»**

ПАСПОРТ

подпрограммы

«Нормативно-методическое и информационное обеспечение и организация бюджетного процесса муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Нормативно-методическое и информационное обеспечение и организация бюджетного процесса муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» |
| Основные мероприятия подпрограммы | Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса МО «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»  Организация формирования и исполнения бюджета соответствующего муниципального образования в соответствии с требованиями бюджетного законодательства  Внедрение эффективных методов осуществления бюджетного процесса  Формирование бюджетной отчетности  Организация взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета соответствующего муниципального образования  Контроль за правомерным, в том числе целевым и эффективным использованием бюджетных средств  Размещение доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов |
| Цель и задачи подпрограммы | Цель:  Нормативное правовое регулирование и методологическое обеспечение бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организация исполнения бюджета соответствующего муниципального образования, формирование бюджетной отчетности  Задачи:  1. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса МО «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» 2. Совершенствование составления и организации исполнения бюджета соответствующего муниципального образования.  3. Повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности.  4. Ведение общедоступных информационных ресурсов. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 01.01.2014 – 31.12.2020, этапы не выделяются |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы составляет 60 628,1 тыс. рублей:  2014 год – 14 743,2 тыс. рублей;  2015 год – 7 796,5 тыс. рублей,  2016 год – 7 616,0 тыс. рублей,  2017 год - 7 618,1 тыс. рублей,  2018 год - 7 618,1 тыс. рублей,  2019 год - 7 618,1 тыс. рублей,  2020 год - 7 618,1 тыс. рублей.  Финансирование осуществляется за счет бюджета муниципального образования «Няндомский муниципальный район», федерального и областного бюджетов. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.  2. Разработка и внесение в представительный орган соответствующего муниципального образования в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  3. Качественная организация исполнения бюджета соответствующего муниципального образования  4. Утверждение решением представительного органа соответствующего муниципального образования годового отчета об исполнении бюджета. |

5.1.1. Характеристика сферы реализации,

описание основных проблем и обоснование включения в муниципальную программу

Административная функция управления финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» заключается в своевременной и качественной подготовке проектов решений о районном бюджете и бюджете муниципального образования «Няндомское», а также в организации исполнения бюджета соответствующего муниципального образования и формировании бюджетной отчетности.

Основные проблемы в сфере реализации подпрограммы связаны с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления финансами, что предполагает:

четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса,

использование конкурентных принципов распределения бюджетных средств, в том числе с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

соблюдение требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;

наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств учреждениями в отчетном и плановом периоде.

5.1.2. Цели, задачи

Целями подпрограммы являются нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район» и муниципальном образовании «Няндомское», совершенствование планирования, исполнения бюджета соответствующего муниципального образования и формирования бюджетной отчетности.

Достижение поставленных целей позволит обеспечить повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, разработку и внесение в представительный орган соответствующего муниципального образования в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта решения о бюджете, качественную организацию исполнения бюджета соответствующего муниципального образования, утверждение решением представительного органа соответствующего муниципального образования годового отчета об исполнении бюджета.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса МО «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское».

2. Совершенствование составления и организации исполнения бюджета соответствующего муниципального образования.

3. Повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности.

4. Ведение общедоступных информационных ресурсов.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Исполнение расходных обязательств муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское».

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

Иро = РОф / РОп \* 100%,

где

Иро - исполнение расходных обязательств;

РОф - кассовое исполнение бюджета соответствующего муниципального образования;

РОп - утвержденный объем бюджетных ассигнований.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования.

2. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

Итсорб = Кф / Ко \* 100%,

где

Итсорб – исполнение требований состава отчетности бюджета соответствующего муниципального образования;

Ко - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования;

Кф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования.

3. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета района.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

Итсокб = Кф /Ко \* 100%,

где

Итсокб – исполнение требований состава отчетности консолидированного бюджета;

Ко - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета района;

Кф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета района.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении консолидированного бюджета района.

В рамках реализации данной подпрограммы управлением финансов осуществляется исполнение судебных актов по искам к казне района и МО «Няндомское» в соответствии со статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Няндомского района, предоставляемым за счет средств федерального и областного бюджетов:

а)  субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты предоставляются поселениям в соответствии с главой IX областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-ОЗ). Методика распределения субвенций определена областным законом № 84-5-ОЗ. Распределение субвенций поселениям на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утверждается областным законом об областном бюджете. Порядок предоставления и расходования указанных субвенций устанавливается постановлением Правительства Архангельской области;

б)  субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений предоставляются поселениям в соответствии с главой III областного закона № 84-5-ОЗ. Методика распределения субвенций определена областным законом № 84-5-ОЗ. Распределение субвенций утверждается областным законом об областном бюджете. Порядок предоставления и расходования указанных субвенций устанавливается постановлением Правительством Архангельской области;

в)  субсидии бюджетам поселений на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений, финансируемых из местных бюджетов, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), предоставляются в целях реализации областного закона от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – областной закон № 52-4-ОЗ). Методика распределения и распределение субсидий поселениям утверждается решением о районном бюджете;

г) межбюджетные трансферты на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для категорий граждан, установленных статьями 2 и 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" предоставляются бюджетам поселений в случае обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего поселения во внутримуниципальном сообщении, а также в межмуниципальном (междугородном и пригородном) сообщении для категорий граждан, установленных статьями 2 и 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». Порядок предоставления и расходования и распределение межбюджетных трансфертов утверждается решением о районном бюджете.

* + 1. Сроки и этапы реализации

Подпрограмма реализуется с 01.01.2014 года по 31.12.2020 года и носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

* + 1. Перечень мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  мероприятия | Описание | Источники финансиро-вания | Финансовые затраты | | | | | | | |
| всего | в том числе  по годам | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 | Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса МО «Няндомский муниципальный район» | 1. Подготовка проектов и принятие нормативных правовых актов по вопросам организации бюджетного процесса 2. Разработка и экспертиза проектов  нормативных правовых актов, регулирующих расходные  обязательства районного бюджета | Районный бюд-жет |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 | Организация  формирования и исполнения  бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательст-ва | 1. Составление проекта бюджета  2. Ведение учета расходных обязательств, сводной бюджетной росписи и кассового плана  3. Доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования | Районный бюд-жет |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | Внедрение эффективных методов осуществления бюджетного процесса | 1. Внедрение «программного» бюджета  2. Увязка бюджетного планирования с проектами муниципальных заданий | Районный бюд-жет |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 | Формирование бюджетной отчетности | 1. Сбор и анализ бюджетной отчетности распорядителей, поселений 2. Консолидация бюджетной отчетности и представление в Министерство финансов Архангельской области 3. Формирование квартальной отчетности об исполнении районного бюджета и представление на утверждение главе администрации района   Подготовка проекта годового отчета об исполнении районного бюджета и представление в Собрание депутатов вместе с материалами в соответствии с бюджетным законодательством | Районный бюд-жет |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 | Организация взаимодействия с главными администраторами доходов районного бюджета | 1. Составление плана взаимодействия управления финансов и ИФНС  2. Разработка и контроль исполнения плана мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета  3. Организация работы межведомственной комиссии по доходам | Районный бюд-жет |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 | Контроль за правомерным, в том числе целевым и эффективным использованием бюджетных средств и осуществление контроля в сфере закупок | 1. Разработка и реализация плана контрольных мероприятий  2. Рассмотрение и принятие решений по пакетам документов, направленных для согласования заключения контрактов с единственным поставщиком | Районный бюд-жет |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 | Размещение доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов | 1. Организация и проведение публичных слушаний по проекту бюджета района и годовому отчету об исполнении бюджета района  2. Размещение на интернет-сайте администрации района информации об исполнении бюджета, подготовленных проектах правовых актов, проведенных значимых мероприятиях  3. Сотрудничество с Фондом Кудрина | Районный бюд-жет |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 | Обеспечение деятельности управления финансов как ответственного исполнителя муниципальной программы | Создание условий для деятельности управления финансов по реализации муниципальной программы | Районный бюд-жет | 54 527,4 | 5 886,3 | 6856,9 | 6699,1 | 6771,1 | 6771,1 | 6771,1 | 6771,1 |
| 9 | Обеспечение деятельности управления финансов как главного администратора расходов районного бюджета | Перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Няндомского района, администратором по которым является управление финансов | Феде-раль-ный бюд-жет | 3779,6 | 475,6 | 528,2 | 561,4 | 553,6 | 553,6 | 553,6 | 553,6 |
| Областной бюд-жет | 2321,1 | 380,6 | 411,4 | 355,5 | 293,4 | 293,4 | 293,4 | 293,4 |
| 10 | Исполнение судебных актов по искам к Няндомскому району, предусматривающих обращение взыскания на средства районного бюджета | Перечисления по исполнительным листам, предъявленным в установленном законодательством РФ порядке к оплате за счет казны Няндомского района | Районный бюд-жет | 8000,7 | 8000,7 |  |  |  |  |  |  |
|  | Всего: |  |  | 60628,1 | 14743,2 | 7796,5 | 7616,0 | 7618,1 | 7618,1 | 7618,1 | 7618,1 |

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется финансовым органом муниципального образования. Объем ассигнований на реализацию мероприятий рассчитан исходя из расходов на создание условий для реализации программы, то есть обеспечение деятельности управления финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

**5.2. Подпрограмма**

**«Управление муниципальным долгом муниципального образования**

**«Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»**

ПАСПОРТ

подпрограммы

«Управление муниципальным долгом муниципального образования

«Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Управление муниципальным долгом муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» |
| Ответственные исполнители подпрограммы | Управление финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район»  Администрация муниципального образования «Няндомский муниципальный район» |
| Основные мероприятия подпрограммы | 1.Учет долговых обязательств  2. Своевременное погашение долговых обязательств  3. Своевременное исполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга  4. Привлечение кредитов коммерческих организаций в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд путем проведения открытых аукционов  5. Проведение работы с кредитными организациями в целях снижения процентных ставок по предоставляемым кредитам  6. Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах районного бюджета в целях снижения затрат на обслуживание муниципального долга |
| Цель и задачи подпрограммы | Цель:  Эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования "Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» Задачи:  1. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга  2. Соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание государственного долга  3. Обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга  4. Сокращение стоимости обслуживания муниципального долга в существующих экономических условиях |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 01.01.2014 – 31.12.2020, этапы не выделяются |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы составляет 79 878,8 тыс.рублей:  2014 год – 5 367,4 тыс.рублей;  2015 год – 8 743,3 тыс.рублей,  2016 год – 11 349,0 тыс.рублей,  2017 год - 14 541,3 тыс.рублей,  2018 год - 13 692,6 тыс.рублей,  2018 год - 13 092,6 тыс.рублей,  2018 год - 13 092,6 тыс.рублей.  Финансирование осуществляется за счет бюджетов муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское» |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Сокращение темпов роста муниципального долга к уровню предыдущего года |

5.2.1. Характеристика сферы реализации,

описание основных проблем и обоснование включения в муниципальную программу

Система управления муниципальным долгом включает определение обоснованности заимствований, минимизацию расходов на обслуживание, обеспечение своевременного возврата полученных кредитов.

Нестабильность доходных источников местных бюджетов и их несоответствие расходным полномочиям муниципальных образований привели к планомерному увеличению долговой нагрузки на районный бюджет, а также к существенному росту расходов на обслуживание муниципального долга.

Долговые обязательства районного бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | На 01.01.2014 | | На 01.01.2015 | | На 01.01.2016 | | На 01.01.2017 (оценка) | | На 01.01.2018 (оценка) | | На 01.01.2019  (оценка) | | На 01.01.2020  (оценка) | |
| тыс.   руб. | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб. | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб. | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб. | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов |  |  |
| Муниципальный долг | 50 000 | 27,7% | 66 000 | 39,1 % | 75 000 | 45,1% | 93 000 | 55,6 % | 107 000 | 59,9 % | 111 000 | 65,4% | 119 700 | 67,7% |
| Расходы на обслуживание  муниципального долга | в 2013 году | | в 2014 году | | в 2015 году | | в 2016 году | | в 2017 году | | в 2018 году | | в 2019 году | |
| 4 141,7 | | 5 190,6 | | 8 679,6 | | 10 090,6 | | 12 492,6 | | 12 492,6 | | 12 492,6 | |

Долговые обязательства бюджета города

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | На 01.01.2016 | | На 01.01.2017 (оценка) | | На 01.01.2018 (оценка) | | На 01.01.2019  (оценка) | | На 01.01.2020  (оценка) | |
| тыс.   руб. | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | тыс.   руб | уд. вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов |
| Муниципальный долг | 5 000 | 5,9 % | 13 000 | 18,5 % | 13 000 | 13,7% | 6 500 | 7,1 % | - | - |
| Расходы на обслуживание  муниципального долга | в 2015 году | | в 2016 году | | в 2017 году | | в 2018 году | | в 2019 году | |
| 96,4 | | 1 162,4 | | 2 048,7 | | 1 200,0 | | 600,0 | |

На протяжении последних лет районный бюджет принимался с предельным уровнем дефицита, основными источниками финансирования которого служили муниципальные заимствования.

Следовательно, и расходы на обслуживание муниципального долга имеют тенденцию к значительному увеличению.

При этом в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=6E41A781A2F2024EF8D327878F071CF1D5984C2D5C1EBE36B9472DB515b21FN) Российской Федерации верхний предел муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга - 15 процентов объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

В ближайшей перспективе ограниченность доходной базы также не позволит обойтись без привлечения муниципальных заимствований в качестве основного источника финансирования дефицита районного бюджета, соответственно потребуется увеличение и расходов на обслуживание муниципального долга.

Низкое исполнение прогнозных показателей доходной части бюджета МО «Няндомское», необходимость исполнения расходных обязательств бюджета в целях жизнеобеспечения населения Няндомского городского поселения обуславливают необходимость привлечения муниципальных заимствований в качестве источника финансирования дефицита бюджета МО «Няндомское», спрогнозированного на 2015 год в максимально допустимом размере - 10 % собственных доходов.

5.2.2. Цели, задачи

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования "Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское».

Для этого необходимо обеспечить решение следующих задач:

1. обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга;

2. соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга;

3. обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга;

4. сокращение стоимости обслуживания муниципального долга.

Оценка выполнения поставленной задачи осуществляется по следующим целевым индикаторам:

Индикатор 1: *Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета соответствующего муниципального образования без учета безвозмездных поступлений*

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно не должен превышать 100%.

, где

МД –объем муниципального долга;

ДРБ – общий годовой объем доходов *бюджета соответствующего муниципального образования* без учета безвозмездных поступлений.

Индикатор 2: *Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета соответствующего муниципального образования* Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно не должен превышать 15%.

, где

РОД – объем расходов *бюджета соответствующего муниципального образования* на обслуживание долга;

РРБ – общий объем расходов районного бюджета.

Индикатор 3: *Отсутствие просроченных платежей по погашению муниципального долга*

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

*Унп = Суп / Снп х*100%, где

Суп – сумма платежей по кредитам, уплаченных без нарушений установленных сроков оплаты;

Снп - сумма платежей по кредитам в течение финансового года.

Индикатор 4: *Отсутствие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга*

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Ссу = Опз / Ог \* 100%, где

Опз – сумма процентов за пользование кредитами, уплаченных без нарушения установленных сроков уплаты;

Ог - сумма процентов за пользование кредитами, начисленных в течение финансового года.

Индикатор 5: *Отношение объема кредитных средств коммерческих организаций, привлеченных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд путем проведения открытых аукционов к общему объему привлеченных кредитных средств коммерческих организаций*

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

, где

ККЗ –объем кредитных средств коммерческих организаций, привлеченных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд путем проведения открытых аукционов;

КОБ – общий объем привлеченных кредитных средств коммерческих организаций.

Источниками информации для расчета индикаторов программы могут выступать отчеты об исполнении *бюджета соответствующего муниципального образования* за соответствующие периоды, а также Долговая книга муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

5.2.3. Сроки и этапы реализации

Подпрограмма реализуется с 01.01.2014 года по 31.12.2020 года и носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

* + 1. Перечень мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  мероприятия | Описание | Источ-ники финан-сиро-вания | Финансовые затраты | | | | | | | |
| всего | в том числе по годам | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 | Учет долговых обязательств | Ведение долговой книги |  | - | - | - | - | - | - |  |  |
| 2 | Своевременное погашение долговых обязательств | Планирование муниципальных заимствований в пределах допустимой долговой нагрузки |  | - | - | - | - | - | - |  |  |
| 3 | Своевременное исполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга | Погашение процентов за пользование привлеченными средствами | Районный бюд-жет | 74260,1 | 5367,4 | 8743,3 | 10179,0 | 12492,6 | 12492,6 | 12492,6 | 12492,6 |
| Бюд-жет МО «Нян-дом-ское» | 5618,7 | - | - | 1170,0 | 2048,7 | 1200,0 | 600,0 | 600,0 |
| 4 | Привлечение кредитов коммерческих организаций в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд путем проведения открытых аукционов | Подготовка технического задания на размещение заказа на предоставление кредитных средств для покрытия дефицита бюджетов МО «Няндомский муниципальный район» и МО «Няндомское» |  | - | - | - | - | - | - |  |  |
| 5 | Проведение работы с кредитными организациями в целях снижения процентных ставок по предоставляемым кредитам | Мониторинг процентных ставок кредитных организаций |  | - | - | - | - | - | - |  |  |
| 6 | Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах районного бюджета в целях снижения затрат на обслуживание муниципального долга | Подготовка проектов соглашений и пакета документов для привлечения бюджетных кредитов в УФК |  | - | - | - | - | - | - |  |  |
|  | Всего |  |  | 79878,8 | 5 367,4 | 8 743,3 | 11 349,0 | 14 541,3 | 13 692,60 | 13 092,60 | 13 092,60 |

**5.3. Подпрограмма**

**«Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Няндомского района»**

ПАСПОРТ

подпрограммы

«Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Няндомского района»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Няндомского района |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» |
| Основные мероприятия подпрограммы | 1. Подготовка предложений по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений.  2. Сверка исходных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с поселениями Няндомского района.  3. Осуществление расчетов объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений.  4. Перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений |
| Цель и задачи подпрограммы | Цель:  Сокращение диспропорций в бюджетной обеспеченности муниципальных образований Няндомского района и создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления  Задачи:  1. Осуществление делегированных полномочий по расчету и предоставлению дотаций по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.  2. Своевременное и полное перечисление сумм дотаций, предоставленных бюджету района из областного бюджета на предоставление дотаций бюджетам поселений.  3. Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Няндомского района. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 01.01.2014 – 31.12.2020, этапы не выделяются |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы составляет 122 954,2 тыс.рублей:  2014 год – 16 655,8 тыс.рублей;  2015 год – 23 982,5 тыс.рублей,  2016 год – 17 402,9 тыс.рублей,  2017 год - 17 231,0 тыс.рублей,  2018 год - 15 894,0 тыс.рублей,  2019 год - 15 894,0 тыс.рублей,  2020 год - 15 894,0 тыс.рублей.  Финансирование осуществляется за счет бюджета муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и областного бюджета. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений по объективным критериям по утвержденным методикам.  Повышение прозрачности межбюджетных отношений.  Отсутствие просроченной кредиторской задолженности поселений Няндомского района по заработной плате и социальным выплатам. |

5.3.1. Характеристика сферы реализации,

описание основных проблем и обоснование включения в муниципальную программу

Необходимость выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Няндомского района обусловлена неравномерностью социального и экономического развития поселений.

Наиболее развитым в социально-экономическом отношении является МО «Няндомское», где проживает более 67% населения района.

Неравномерность размещения налоговой базы обусловили значительную дифференциацию налогового потенциала поселений Няндомского района.

Так, по итогам 2012 года в расчете на 1 жителя Няндомского городского поселения мобилизуется в среднем 3,1 тыс.руб. получаемых доходов, тогда как на 1 жителя сельских поселений этот показатель составляет 1,9 тыс.рублей.

Для выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований законодательством Российской Федерации и Архангельского области предусмотрено оказание безвозмездной и безвозвратной финансовой поддержки органам местного самоуправления поселений за счет средств областного и районного бюджетов.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии со статьей 11 областного закона от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ "О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями" государственными полномочиями по расчету и предоставлению местным бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области. Для осуществления указанных полномочий муниципальным районам из областного бюджета предоставляется субвенция на осуществление полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

Основные требования к расчету и распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области утверждены областным законом от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ "О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений", методика распределения субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений утверждается решением о бюджете.

Объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждаются решением о бюджете.

5.3.2. Цели, задачи

Целью подпрограммы является сокращение диспропорций в бюджетной обеспеченности поселений Няндомского района и создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

1. Осуществление делегированных полномочий по расчету и предоставлению дотаций по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

2. Своевременное и полное перечисление сумм дотаций, предоставленных бюджету района из областного бюджета на предоставление дотаций бюджетам поселений.

3. Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Няндомского района.

Решение данных задач осуществляется на основании методик расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденных областным законом от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», а также методики расчета субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений, утверждаемой решением о бюджете.

Оценка выполнения поставленной задачи осуществляется по следующим целевым индикаторам:

Индикатор 1: *Наличие утвержденной методики распределения субсидии на софинансирование вопросов местного значения поселений*

Указанный показатель считается достигнутым в случае утверждения соответствующей методики решением о бюджете.

Индикатор 2: *Согласование исходных данных для расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с органами местного самоуправления поселений*

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

*ИДсог = Псог / П х*100%, где

Псог – количество поселений, согласовавших соответствующие исходные данные;

П – количество поселений всего.

Индикатор 3: *Перечисление сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений*

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Офп = ФПф / ФПп \* 100%, где

ФПф – *сумма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений перечисленная в бюджеты поселений*;

ФПп – *сумма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений предусмотренная к перечислению в бюджеты поселений*.

Источниками информации для расчета индикаторов программы могут выступать отчеты об исполнении районного бюджета за соответствующие периоды.

5.3.3. Сроки реализации

В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

* + 1. Перечень мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  мероприятия | Описание | Источники финансиро-вания | Финансовые затраты | | | | | | | |
| всего | в том числе по годам | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 | Подготовка предложений по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений. | Сбор, анализ и обсуждение инициатив органов местного самоуправления поселений по совершенст-вованию методик распреде-ления дотаций и субсидий.  Внесение предложений в Министерство финансов Архангельской области по изменению методик распределения. Формирова-ние проекта методики распределения субсидий на софинансирование вопросов местного значения поселений. |  | - |  | - | - | - | - |  |  |
| 2 | Сверка исход-ных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с поселениями Няндомского района | Сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, последующее согласование указанных данных с адми-нистрациями поселений |  | - |  | - | - | - | - |  |  |
| 3 | Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.  Ежемесячное перечисление бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | Областной бюд-жет | 44560,6 | 7 558,10 | 7 438,80 | 6 833,10 | 6 685,40 | 5 348,4 | 5 348,4 | 5 348,4 |
| 4 | Предоставление субсидий на софинансирова-ние вопросов местного значения поселений | Расчет и распределение субсидий на софинанси-рование вопросов местного значения поселений  Перечисление субсидий на софинансирование вопро-сов местного значения поселений и средств на выполнение полномочий сельских поселений в сфере организации досуга | Районный бюд-жет | 74295,2 | 9 097,7 | 12 445,3 | 10 569,8 | 10 545,6 | 10 545,6 | 10 545,6 | 10 545,6 |
| 5 | Предоставление дотаций на сбалансирован-ность бюджетов поселений | Расчет и распределение дотаций на сбалансирован-ность бюджетов поселений. Перечисление дотаций на сбалансированность бюджетов поселений. | Районный бюд-жет | 4098,4 | - | 4 098,4 | - | - | - |  |  |
|  | Всего |  |  | 122954,2 | 16655,8 | 23982,5 | 17 402,9 | 17 231,0 | 15 894,0 | 15 894,0 | 15 894,0 |

* 1. **Подпрограмма**

**«Создание условий для развития транспортной системы в Няндомском районе на 2015 год»**

ПАСПОРТ

подпрограммы

«Создание условий для развития транспортной системы в Няндомском районе на 2015 год»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Создание условий для развития транспортной системы в Няндомском районе |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление финансов администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» |
| Основные мероприятия подпрограммы | Перечисление межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности поселениям Няндомского района |
| Цель и задачи подпрограммы | Цель:  Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления  Задача:  Своевременное и полное перечисление межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности поселениям Няндомского района |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 16.10.2015 – 31.12.2015, этапы не выделяются |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы составляет 5 586,4 тыс.рублей, 2015 год – 5 586,4 тыс.рублей.  Финансирование осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Повышение качества реализации на территории поселений мероприятий муниципальных программ в сфере дорожного хозяйства. |

5.4.1. Характеристика сферы реализации,

описание основных проблем и обоснование включения в муниципальную программу

Дорожная деятельность поселений Няндомского района обеспечивает базовые условия жизнедеятельности района.

В целях эффективной реализации программ поселений Няндомского района в сфере дорожного хозяйства необходимо осуществлять материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности организаций, участвующих в обеспечении реализации целей, задач и мероприятий подпрограммы, предоставлять субсидий на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Объемы межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности Няндомскому району определены законом Архангельской области «Об областном бюджете на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» и утверждаются решением о бюджете.

5.4.2. Цели, задачи

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Достижение указанной цели обеспечивается путем своевременного и полного перечисления межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности поселениям Няндомского района.

Оценка выполнения поставленной задачи осуществляется по следующему целевому индикатору: *перечисление сумм межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности поселениям Няндомского района.*

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Офп = ФПф / ФПп \* 100%, где

ФПф – *сумма межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности поселениям Няндомского района перечисленная в бюджеты поселений;*

*ФПп – сумма межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности поселениям Няндомского района предусмотренная к перечислению в бюджеты поселений.*

Источниками информации для расчета индикаторов программы могут выступать отчеты об исполнении районного бюджета за соответствующие периоды.

5.4.3. Сроки и этапы реализации

Подпрограмма реализуется в 2015 году. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

5.4.4.Перечень мероприятий

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  мероприятия | Описание | Источники финансиро-вания | Финансовые затраты | |
| всего | в том числе по годам |
| 2015 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 |
| 1 | Предоставление межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности | Перечисление бюджетам поселений межбюджетных  трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности | Федеральныйбюджет | 586,4 | 586,4 |
| Областной бюджет | 5 000,0 | 5 000,0 |
|  | Всего |  |  | 5 586,4 | 5 586,4 |

**6. Ожидаемые результаты реализации программы**

Проведение предусмотренных программой мероприятий будет способствовать созданию стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения Няндомского района.

На реализацию запланированных мероприятий могут повлиять риски, сложившиеся под воздействием имеющихся в обществе экономических проблем, такие как кризисные явления в экономике, высокая инфляция.

Оценку эффективности предлагается проводить ежегодно в течение всего срока реализации программы посредством анализа целевых индикаторов программы и подпрограмм.

Оценка эффективности по годам определяется по следующей формуле:

, где:

Eвп - уровень выполнения программы (подпрограммы), в процентах;

Qф - количество фактически набранных баллов за выполнение индикаторов программы (подпрограммы);

Qmax - максимальное количество баллов.

При достижении целевого значения индикаторов программы (подпрограммы) ему присваивается 1 балл, при не достижении баллы не присваиваются.

Максимальное количество баллов соответствует количеству индикаторов программы (подпрограммы).

Эффективность реализации Программы признается достигнутой при условии, что значение Eвп равно 100%.